

АКТ № 05

Внеплановой выездной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Подснежник»

с.Бичура

31.03.2022г.

Место составления акта проверки: Россия, с. Бичура.

Наименование органа ведомственного контроля: Муниципальное учреждение финансовое управление Администрации МО «Бичурский район» ИНН 0303005199, ОГРН 1020300535375

Наименование заказчика, в отношении которого проводится проверка: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад «Подснежник» (сокращенное название – МБДОУ Детский сад «Подснежник»), ИНН 0303006273, КПП 030301001. Юридический адрес: 671360, Республика Бурятия, Бичурский район, с. Бичура, ул. Коммунистическая, 53.

Фактический адрес: 671360 Республика Бурятия, Бичурский район, с. Бичура, ул. Коммунистическая, 53

Предмет проведения проверки: контроль соблюдения законодательства в сфере закупок товаров работ услуг для государственных и муниципальных нужд в отношении заказчика - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад «Подснежник».

Цель и основание проведения внеплановой проверки:

Цель проверки:

установление наличия или отсутствия нарушений законодательства в сфере закупок товаров работ услуг для государственных и муниципальных нужд;

основание проведения внеплановой проверки:

- поступление от Главы МО «Бичурский район» Республики Бурятия Обращения гражданки О. С. Серявиной от 02.03.2022г. (поступившее Главе МО «Бичурский район» вх. № 1775 от 03.03.2022г;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г.№1576;

- приказ от 03.03.2020г№14 о продлении внеплановой выездной проверки.

Проверяемый период: с 03.03.2019г. по 03.03.2022 г.

Период проведения плановой проверки: 03 .03.2022г. – 25.03.2022г.

В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссией утвержденной приказом Муниципального учреждения финансовое управление Администрации муниципального образования «Бичурский район от 03.03.2022г. №14, в составе:

Председателя комиссии- Перелыгиной Т.С., консультанта Муниципального учреждения финансовое управление Администрации МО «Бичурский район»;

Членов комиссии:

Коноваленковой О.Л. – главного специалиста бюджетного отдела Муниципального учреждения финансовое управление Администрации МО «Бичурский район» ;

Утенкова В.Н.- консультанта отдела учета и отчетности Муниципального учреждения финансовое управление Администрации МО «Бичурский район», проведена внеплановая проверка Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад « Подснежник».

Руководство МБДОУ Детский сад «Подснежник» в проверяемом периоде с 03.03.2019г. по 13.03.2022 г. осуществлялось заведующей Андроновой Ниной Ивановной.

Заведующая Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад «Подснежник» Андропова Нина Ивановна, на момент проверки находилась в очередном отпуске. Обязанности заведующей на момент проверки исполняла методист - Овчинникова Наталья Николаевна.

Исполняющая обязанности заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад «Подснежник», далее (Заказчик) о проведении внеплановой проверки уведомлена уведомлением от 03.03.2022 г. №40.

Учредителем Заказчика является Администрация МО «Бичурский район», представителем учредителя является Муниципальное учреждение Управление образованием администрации МО «Бичурский район», в лице начальника Иванова Николая Андреевича.

Основной целью деятельности Заказчика является образовательная деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми.

Правом подписи документов в проверяемый период, обладали: заведующая МБДОУ Детский сад «Подснежник» – Андропова Нина Ивановна; главные бухгалтера муниципального учреждения Управление образованием администрации МО «Бичурский район»: Свиридова Г.П., Разуваева И.Г., Халецкая Г.К.

В соответствии с абзацем 12 п.6 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020г. №1576, ввиду не представления документов и материалов подлежащих проверке, воспрепятствованию доступа членов комиссии в помещение и на территорию объекта контроля, проверка проведена по документами материалам, размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией изучены следующие документы: Устав МБДОУ детский сад «Подснежник»;

План финансово-хозяйственной деятельности, план закупок, план график закупок, закупки размещенные в ЕИС

При осуществлении проверки Комиссия руководствовалась:

1. Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ);
4. Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ);
5. Иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик является юридическим лицом (некоммерческая организация) и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Бухгалтерское обслуживание Заказчика осуществляет централизованная бухгалтерия Муниципального учреждения «Управление образованием администрации МО «Бичурский район», на основании заключенного соглашения.

Порядок организации осуществления закупок.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта .

В проверяемом периоде обязанности специалиста по закупкам исполняли:

в 2019 году – в виду отсутствия в штатном расписании детского сада должности специалиста по закупкам, размещение информации на сайте произведено специалистом по закупкам МУ Бичурское РУО- Будаевой Жаргалой Дашицыреновной ;

в 2020 году - Родионов Роман Александрович;

в 2021-2022 годах -Богданова Марианна Михайловна.

Электронная цифровая подпись для осуществления деятельности от лица Заказчика в ЕИС в проверяемом периоде оформлена на заведующую –Андронову Н.И.

Ответственными за финансово-хозяйственную и закупочную деятельность Заказчика в проверяемом периоде являются:

- Андропова Нина Ивановна, заведующая детским садом;
- Разуваева Ирина Григорьевна, главный бухгалтер МУ Бичурское РУО;
- Свиридова Галина Петровна, главный бухгалтер МУ Бичурское РУО;
- Халецкая Галина Константиновна, главный бухгалтер МУ Бичурское РУО ;
- Родионов Роман Александрович, специалист по закупкам МБДОУ детский сад «Подснежник»;
- Богданова Марианна Михайловна, специалист по закупкам МБДОУ детский сад «Подснежник».

Правильность размещения информации на официальном сайте закупок ЕИС.

Соблюдение сроков проведения процедур при размещении муниципальных закупок.

План график закупок размещен в Единой информационно системе далее (ЕИС) 25.01.2019г., уточненный План график закупок в ЕИС размещен 09.12.2019г.

В плане-графике закупок на 2019 год на все закупки была предусмотрена сумма финансового обеспечения в размере 5 909 448,27 руб., в том числе : предусмотрены закупки на приобретение электроэнергии на сумму 245 000,00 руб., приобретение и установку приборов учета холодного водоснабжения и тепловой энергии на сумму 225 000,00 руб., приобретение теплоэнергии 1 064 274,2руб., 468 152,46 руб., 624 203,27 руб., 1 404 457,36 руб., 94 595,58руб., и 354 125,77руб.

13.06.2019г произведена оплата по контракту от 04.01.2019г №27. В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ информация об исполнении контракта в ЕИС размещена 27.06.2019г. , кроме того в по данному контракту в нарушение ч.1 ст. 7.32.5 КоАП нарушены сроки оплаты по контракту, согласно п. 4.4 контракта оплата производится до 10 числа следующего за расчетным месяцем. Фактическая оплата произведена, в том числе: за март 2019г.- 20 апреля 2019г., за май 2019г. -13 июня 2019г.

31.07.2019г. к контракту от **28.01.2019г.** за №352-00330 на приобретение электроэнергии было заключено дополнительное соглашение о изменении юридического адреса исполнителя, в котором указанная дата заключения контракта имеет отличие и не соответствие с датой заключения контракта размещенного в ЕИС, а именно **09.01. 2019г** (к сведению).

В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ информация о заключении контракта в ЕИС не размещена. В нарушение этой же статьи информация об изменении контракта размещена не своевременно, а именно 03.08.2019г. По данному контракту оплата произведена 20.05.2019г. В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ , информация об исполнении контракта в ЕИС размещена 20.09.2019г.

13.09.2019г заключен муниципальный контракт за №4 на предоставление теплоэнергии на сумму 468 152,46 руб. с ООО «Бичурское ЖКХ». Окончательная оплата по контракту произведена 08.09.2019г.

В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ информация об исполнении контракта размещена 29.09.2019г.

19.12.2019г. заключен контракт № 7 на приобретение электроэнергии на сумму 1 404 457,36 руб. на 2020 год. Дата окончания исполнения контракта 15.06.2020г. По данному контракту оплата произведена 20.05.2020г. В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ информация об исполнении контракта размещена 05.06.2020г.

21.11.2019г. заключен контракт № 23 на приобретение электроэнергии на сумму 624 203,27 руб., дата окончания исполнения контракта 31.12.2019г. Фактическое исполнение контракта составило 407 923,71 руб. К данному контракту составлено дополнительное соглашение от 16.06.2019г. о расторжении контракта, в связи с окончанием отопительного сезона и отсутствием потребности. Оплата по контракту произведена 26.12.2019г. В нарушение ч.3 статьи 103 №44-ФЗ информация об исполнении контракта размещена 06.06.2020г.

В соответствии с пунктом 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2019 году предусмотрено 994 595,58 руб. ,это закупки по договорам до 300 тысяч руб. , при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

В соответствии с пунктом 5 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2019 году предусмотрено 354 125,77 руб. , это закупки по договорам до 600 тысяч руб., при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

В плане-графике закупок на 2020 год на все закупки была предусмотрена сумма финансового обеспечения в размере 3 757 742,84 руб., в том числе на предоставление услуги по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуги по охране, услуги по вывозу бытовых отходов в случае, если такие услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление (п.23 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) в сумме 114 690,76 руб.

В соответствии с пунктом 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2020 финансовом году предусмотрено 2 000 000,00 руб. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

В соответствии с пунктом 5 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2020 финансовом году предусмотрено 610 835,08 руб. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

В плане-графике закупок на 2021 год на все закупки была предусмотрена сумма финансового обеспечения в размере 4 049 342,19 руб., в том числе на предоставление услуги по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуги по охране, услуги по вывозу бытовых отходов в случае, если такие услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление (п.23 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) в сумме 2 102 801,72 руб.

В соответствии с пунктом 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ закупки до 600 тыс. руб. для осуществления закупок в 2021 финансовом году предусмотрено 1 946 540,47 руб. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

В плане-графике закупок на 2022 год на все закупки предусмотрено 24 502 226,00 рублей, в том числе закупки на осуществление работ по капитальному ремонту здания МБДОУ Детский сад «Подснежник», в сумме 20 963 500,00 руб.

В соответствии с пунктом 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2022 финансовом году предусмотрено 1 219 850,00 руб. В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

25.02.2022г. заключен муниципальный контракт за № 0102300004522000002 на выполнение работ по капитальному ремонту на сумму 18 552 697,50 руб.

План-график закупок в ЕИС размещен 18.01.2022г., уточненный план-график закупок в ЕИС размещен 28.01.2022г.

В соответствии с пунктом 5 ст. 93 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок в 2022 году предусмотрено 2 318 876,00руб. . В виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка соответствия закупок не представляется возможной.

Выводы:

в результате проведенной проверки выявлено:

-несвоевременное размещение информации о заключении контрактов и об исполнении контрактов , что является нарушением ч.3 статьи 103 №44-ФЗ;

- в виду непредставления документов и материалов подлежащих проверке, проверка более расширенного , углубленного и детального контроля соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в отношении заказчика, не представляется возможной.

Предложения:

-В виду отсутствия возможности устранения выявленных нарушений за отчетные финансовые годы , комиссия рекомендует впредь не допускать подобных и иных нарушений бюджетного и иных законодательств.

Председатель комиссии :



Перельгина Т.С.

Члены комиссии:



Коноваленкова О.Л.
Утенков В.Н

С актом ознакомлены:

И. о начальника МУ финансовое
управление администрации МО «Бичурский район»



Смолина Е.Н

Заведующая МБДОУ детский сад «Подснежник»:

Андропова Н.И.