**Основания и порядок привлечения к административной ответственности за нарушение правил поведения в условиях режима повышенной готовности по статье 20.6.1 КоАП Российской Федерации**

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Бурятия от 7 февраля 2020 г. № 72-р в целях предупреждения возникновения на территории Республики Бурятия чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением коронавирусной инфекции, и принятия своевременных мер по их ликвидации (минимизации последствий) с 10 февраля 2020 года до стабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки, связанной с возможным переносом и распространением коронавирусной инфекции, для территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Бурятия введен режим функционирования «повышенная готовность».

В целях разъяснения вопросов по применению законодательных изменений и мер, направленных на противодействие распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), МКУ Администрация МО «Бичурский район» РБ сообщает следующую информацию.

**Вопрос 1. В каких случаях граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по** [**части 1 статьи 20.6.1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) **КоАП РФ?**

**Ответ:** Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 6.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104512&fld=134) названного кодекса.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации ([подпункт "а.2" пункта "а" статьи 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=100254&fld=134) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Такие [правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349314&date=22.06.2020&dst=100009&fld=134) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 417 (далее - Правила).

[Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349314&date=22.06.2020&dst=100009&fld=134) предусматривают, в том числе, что при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций; при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации гражданам запрещается осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, а также осуществлять действия, создающие угрозу безопасности, жизни и здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации ([подпункт "б" пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349314&date=22.06.2020&dst=100014&fld=134), [подпункты "в"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349314&date=22.06.2020&dst=100021&fld=134), ["г" пункта 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349314&date=22.06.2020&dst=100022&fld=134) Правил).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с [подпунктом "а.2" пункта "а" статьи 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=100254&fld=134) названного федерального закона, могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации ([подпункт "б" пункта 6 статьи 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=129&fld=134), [пункты "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=7&fld=134), ["у"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=100255&fld=134), ["ф" части 1 статьи 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=100256&fld=134) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

В развитие приведенных выше положений законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, принят Указ Главы Республики Бурятия от 13.03.2020 № 37 «О дополнительных мерах по защите населения и территории Республики Бурятия от чрезвычайной ситуации, связанной с возникновением и распространением инфекции, вызванной новым типом коронавируса (COVID-19) (в редакции указа Главы Республики Бурятия от 09.06.2020 № 127).

Напомним, что в соответствии с частью 1 настоящего Указа, гражданам Российской Федерации, находящимся на территории Республики Бурятия предписывается:

Воздержаться от поездок за пределы Российской Федерации и в субъекты Российской Федерации, эпидемически неблагополучные по коронавирусной инфекции, в соответствии с информацией, размещенной на сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.rospotrebnadzor.ru).

Воздержаться от посещения любых массовых мероприятий (в том числе деловых, культурных, развлекательных и спортивных), посещения мест массового скопления людей, религиозных объектов.

Воздержаться от туристско-экскурсионных поездок организованными группами.

Лицам в возрасте старше 65 лет, а также лицам, имеющим заболевания, указанные в приложении № 1 к настоящему указу, в период с 29 марта по 30 июня 2020 г. включительно соблюдать режим самоизоляции, не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев осуществления прогулок, занятия физической культурой и спортом, следования на личном легковом автотранспорте или такси к загородным жилым строениям, дачным (жилым), садовым домам, к земельным участкам, предоставленным в целях ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (и обратно), при условии подачи уведомления, действующего в течение одних суток, на интернет-портале «Работающая Бурятия» по форме согласно приложению № 4 к настоящему указу. Режим самоизоляции может быть обеспечен по месту проживания указанных лиц либо в иных помещениях, в том числе в жилых и садовых домах. Рекомендовать указанным лицам соблюдать режим самоизоляции на весь период режима повышенной готовности.

Режим самоизоляции может не применяться к лицам в возрасте старше 65 лет, а также лицам, имеющим заболевания, указанные в приложении № 1 к настоящему указу, если они относятся к руководителям и сотрудникам предприятий, организаций, учреждений и органов власти, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для обеспечения их функционирования, работникам здравоохранения, а также гражданам, определенным решением Республиканского оперативного штаба по решению вопросов, связанных с угрозой распространения коронавирусной инфекции в Республике Бурятия (далее - Штаб).

Лицам, находящимся на территории Республики Бурятия соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, за исключением случаев оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым и маршрутным такси.

Органам государственной власти Республики Бурятия, организациям и индивидуальным предпринимателям, а также иным лицам, деятельность которых связана с совместным пребыванием граждан, обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию).

Лицам, находящимся на территории Республики Бурятия по 31 мая 2020 г. включительно, не покидать места проживания (пребывания), за исключением следующих случаев:

обращение за экстренной (неотложной) медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью;

следование к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом;

осуществление деятельности, связанной с передвижением по территории Республики Бурятия, в случае если такое передвижение непосредственно связано с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом (в том числе оказанием транспортных услуг и услуг доставки);

следование к месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена в соответствии с настоящим указом;

выгул домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания);

вынос отходов до ближайшего места накопления отходов;

следование от места проживания (пребывания) к загородным жилым строениям, дачным (жилым), садовым домам, к земельным участкам, предоставленным в целях ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (и обратно), при условии подачи уведомления, действующего в течение одних суток, на интернет-портале «Работающая Бурятия» по форме согласно приложению № 4 к настоящему указу;

следование к близким родственникам из числа лиц, указанных в пункте 1.4 настоящего указа, в случае доставки им на дом продуктов питания (лекарственных препаратов), ухода на дому за лежачими, тяжелобольными близкими родственниками, смерти (гибели) близких людей и иных случаях крайней необходимости;

занятие физкультурой и спортом на открытом воздухе при условии совместных занятий не более 2-х человек и расстояния между занимающимися не менее 5 метров (за исключением жителей Кижингинского района Республики Бурятия);

прогулки на улице не более 2-х человек вместе, при условии социального дистанцирования, исключая посещение мест массового пребывания людей, в том числе детских площадок (за исключением жителей Кижингинского района Республики Бурятия).

Лицам, находящимся на территории Республики Бурятия, иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных должностных лиц документ, удостоверяющий личность, а также:

при следовании к месту (от места) осуществления трудовой деятельности (не приостановленной в соответствии с настоящим указом) - подтверждающий документ, выдаваемый работодателем;

при следовании к загородным жилым строениям, дачным (жилым), садовым домам, к земельным участкам, предоставленным в целях ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (и обратно), – документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание для владения указанными объектами недвижимости.

Лицам, находящимся на территории Республики Бурятия, при появлении признаков инфекционного заболевания (повышенная температура тела, кашель, одышка и др.) незамедлительно обращаться за медицинской помощью на дому с вызовом медицинского работника без посещения медицинских организаций.

Лицам, находящимся на территории Республики Бурятия, использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (медицинские, гигиенические маски, респираторы):

при проезде во всех видах транспорта общего пользования городского, пригородного и местного сообщения, в том числе такси, а также на станциях и остановках всех видов транспорта общего пользования городского, пригородного и местного сообщения;

при посещении зданий (строений, сооружений), помещений, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых не приостановлена;

при посещении государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений;

при посещении зданий (строений, сооружений) автовокзалов, железнодорожных вокзалов, аэропортов;

при посещении иных общественных мест.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации ([статья 19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349200&date=22.06.2020&dst=100146&fld=134) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Таким, образом, граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по [части 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**Вопрос 2: Должностные лица, каких органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных** [**частью 1 статьи 20.6.1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) **КоАП РФ?**

**Ответ:** В соответствии с [пунктом 18 части 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104556&fld=134) и [частью 6.4 статьи 28.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104557&fld=134) КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, вправе составлять:

- должностные лица, указанные в [Перечне](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=350238&date=22.06.2020&dst=100006&fld=134) должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ (утвержден [Распоряжением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=350238&date=22.06.2020) Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. N 975-р);

- должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

На основании указанных нормативных актов в МО «Бичурский район» полномочия по составлению протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, имеют:

Должностные лица органов внутренних дел (полиции), уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Должностные лица территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальных подразделений федеральной противопожарной службы), их заместители.

Должностные лица Росгвардии:

начальники территориальных органов Росгвардии, их заместители;

начальники структурных подразделений территориальных органов Росгвардии, их заместители;

начальники подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии, их заместители;

должностные лица Росгвардии, ее территориальных органов, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора);

должностные лица отрядов мобильных особого назначения;

должностные лица подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии;

Руководители созданных при органах местного самоуправления органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их заместители.

На основании постановления МКУ Администрация МО «Бичурский район» от 05.06.2020 года № 248 полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, наделен консультант по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям МКУ Администрация МО «Бичурский район».

**Вопрос 3: Какой орган рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных** [**частью 1 статьи 20.6.1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) **КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?**

**Ответ:** Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов ([часть 3 статьи 23.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104548&fld=134) КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления.

В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование ([часть 1 статьи 28.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104558&fld=134), [часть 2 статьи 29.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=102739&fld=134) КоАП РФ).

**Вопрос 4: Кому может быть назначено административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, предусмотренного** [**частью 1 статьи 20.6.1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) **КоАП РФ?**

**Ответ:** Санкция [части 1 статьи 20.6.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=354563&date=22.06.2020&dst=104535&fld=134) КоАП РФ предусматривает **предупреждение** или **наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей**; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Исходя из содержания названной нормы административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения (гражданину, должностному лицу, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу), предусмотренного названной нормой, в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

Будьте внимательны и осторожны, соблюдайте меры профилактики. Не пренебрегайте установленными законом обязательными для исполнения правилами поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Материал подготовлен на основе Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) N 1" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020).

Комитет муниципальной службы и правового обеспечения

МКУ Администрация МО «Бичурский район» РБ

23.06.2020 года