**Обзорная информация по итогам внешней проверки достоверности годовых отчетов муниципальных образований – сельских поселений за 2019 год**

На основании ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации**,** п. 9 ст. 1 Положения о МКУ Контрольно-счётная палата, МКУ КСП МО «Бичурский район», соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведены контрольные мероприятия по внешней проверке годовых отчетовоб исполнении бюджета 17 муниципальных образований сельских поселений за 2019 год.

По итогам внешней проверки МКУ КСП отмечает следующее:

Для проведения внешней проверки годовой отчетности МКУ КСП направлено письмо в адрес МО-СП о предоставлении в срок до 01 марта 2020 года документов. Годовая бюджетная отчетность отдельными МО-СП представлена с нарушением срока.

**1.**При проверке правильности формирования сводной бюджетной отчётности в части полноты включения в неё всех предусмотренных форм и проверке правильности заполнения показателей бюджетной отчётности установлены нарушения требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее приказ № 191н):

**в нарушение пункта 8** в текстовой части ф. 0503160 «Пояснительная записка» (далее – пояснительная записка) не отражена информация по формам бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения;

**в нарушение пункта 152:**

**-** содержание пояснительной записки не соответствует требованиям приказа № 191н. Так, текстовая часть пояснительной записки не сформирована по пяти обязательным разделам «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

- в текстовой части пояснительной записки Администрациями сельских поселений даётся ссылка на нормативные правовые акты Российской Федерации, которые утратили силу.

В составе пояснительной записки представлены формы бюджетной отчётности, которые исключены из состава пояснительной записки:

**- в нарушение приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н** «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н» в составе пояснительной записки представлены таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», ф. 05033163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»;

- **в нарушение приказа Минфина России от 02.11.2017 № 176н** «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в состав пояснительной записки включена таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

**- в нарушение приказа Минфина России от 30.11.2018 № 244н** «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»в составе пояснительной записки представлена ф. 0503177 «Сведения об использовании информационных технологий»;

- **в нарушение приказа Минфином России от 31.12.2015 № 229н** «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в составе пояснительной записки представлена ф. 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей»;

**в нарушение пункта 153** таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» содержит неполную информацию о правовом обосновании целей, для исполнения которых создан и функционирует субъект бюджетной отчетности нормативных правовых и организационно-распорядительных документов;

**в нарушение пункта 155** таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»:

- содержит недостоверную информацию по утверждённым и исполненным бюджетным назначениям в части расходов. Также в графе 3 «Причины неисполнения» не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

- в графе 2 «Результат исполнения» положений текстовых статей решения о бюджете указан без показателей, характеризующих степень их результативности;

- в составе пояснительной записки отсутствует данная таблица;

**в нарушение пункта 160** в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»:

- количество учреждений одновременно указано на начало и на конец отчётного периода по кодам строк 010, 020, 050, 051. Фактически главным распорядителем бюджетных средств является орган власти, следовательно, показатель «количество учреждений» должен отражаться по коду строк 050,051;

- в составе пояснительной записки отсутствует данная форма бюджетной отчётности или представлена не по унифицированной форме.

**в нарушение пункта 161** ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» содержит информацию, в том числе, о результатах деятельности органа местного самоуправления. Согласно пункту 161 информация должна содержать данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении им государственного (муниципального) задания;

**в нарушение пункта 163** ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»:

- содержится недостоверная информация. В графах 3,4 неверно указана сумма утверждённых бюджетных назначениях по расходам;

- по графе 1 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды по бюджетной классификации;

- в графах 8 «Код», 9 «Пояснения» не указаны код причины отклонений по расходам и не даются пояснения причин отклонений;

- в составе пояснительной записки не представлена данная форма бюджетной отчётности или представлена не по унифицированной форме;

Бюджетная форма отчётностиф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» представлена по форме, не предусмотренной Инструкцией № 191н.

Не все замечания, выявленные МКУ Контрольно-счётной палатой по результатам внешней проверки за 2018 год, в части заполнения форм и таблиц, входящих в состав пояснительной записки Администрациями МО-СП, учтены при составлении пояснительной записки к годовому отчету за 2019 год.

**2.** При проверке правильности формирования сводной бюджетной отчётности в части полноты включения в неё всех предусмотренных форм и проверке правильности заполнения показателей бюджетной отчётности установлены нарушенияприказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»:

**в нарушение пункта 56** текстовая часть пояснительной записки (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам «Организационная структура учреждения», «Результаты деятельности учреждения», «Анализ отчета об исполнении учреждением плана его деятельности", «Анализ показателей отчетности учреждения», «Прочие вопросы деятельности учреждения»;

**в нарушение пункта 65** не представлена ф. 0503761 «Сведения о количестве обособленных подразделений»;

**в нарушение пункта 60** таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» в графе 2 не указывается краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций учреждения в рамках реализации установленных целей;

**в нарушение пункта 63** в составе пояснительной записки представлена таблица 6 «Сведение о проведении инвентаризаций». При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности;

**в нарушение пункта 10** в текстовой части пояснительной записки не отражена информация по формам, которые не имеют числового значения;

**в нарушение пункта 62** не представлена таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

**В нарушение приказа Минфина России от 16.10.2019 № 166н** «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений", и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № 60н "Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бухгалтерской отчетности, представляемой федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, и Инструкции о порядке их составления и представления» в составе пояснительной записки представлена ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального задания).

**3.** В ходе проверки взаимосвязанных показателей на начало и конец отчётного периода Баланса 0503130 и ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» установлены расхождения по кредиторской и дебиторской задолженностях на конец отчётного периода.

В ходе проверки взаимосвязанных показателей на начало и конец отчётного периода Баланса 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» и ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» установлены расхождения в части остатков денежных средств на счетах бюджета МО-СП в органе Федерального казначейства на конец года.

**4**. При проверкеправомерности составления сводной бюджетной росписи установлено, что в Решении о бюджете на 2019 год (окончательное решение):

- коды целевых статей не соответствуют кодам целевых статей бюджетной росписи;

- утверждённые плановые назначения по разделу, подразделу 0503 «Благоустройство» не соответствуют бюджетной росписи.

**5**. В ходе проверки проектов решений Совета депутатов МО-СП об исполнении бюджета за 2019 год установлено:

**- в нарушение** **приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н** «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах значения», а именно в приложении «Источники финансирования дефицита бюджета» не верно указаны наименования кодов бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета: 85001050201100000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений», 85001050201100000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» следует указывать «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» соответственно;

- **в нарушение Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ** в Сведениях о численности работников органов местного самоуправления наименование показателя следует указывать «фактические расходы на оплату их труда», а не «фактические затраты на их денежное содержание»;

- в приложениях 2 «Исполнение бюджета по расходам», 3 «Ведомственная структура расходов» не верно отражены утверждённые и исполненные бюджетные назначения.

Следует отметить, что в Решениях о бюджете на 2019 год отсутствует подпись главы Администрации МО-СП. Так, согласно пункту 4 ст. 36 БК РФ глава муниципального образования подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования. Согласно пункту 5 ст. 3 БК РФ органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции. Следовательно, Решение о бюджете является муниципальным правовым актом, регулирующим бюджетные правоотношения.

Вышеуказанные замечания по результатам внешней проверки за 2018 год, выявленные МКУ Контрольно-счётная палата, Администрациями МО-СП не учтены.

**6.** При проверкеорганизации бюджетного учета в МО-СП установлено:

- анализ положений учётной политики показал, что рабочий план счетов содержит синтетические счета, которые учреждения не использует для отражения своих хозяйственных операций;

**в нарушение приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н** "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки" № 274н основные положения учётной политики и (или) копии документов учетной политики сельских поселений не размещены на сайтах Администраций сельских поселений;

Проверкой установлено, что на балансе сельских поселений учтены основные средства, не предназначенные для управленческих нужд, на общую сумму 269426,93 руб.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» бухгалтерией сельского поселения при определении статуса объекта основных средств не учтены нормы ОКОФ в связи с чем, необоснованно отражена балансовая стоимость бензопилы в составе машин и оборудования по счёту 101.34 000 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения», согласно ОКОФ данный объект не относится к указанной группе - на сумму 21500,00 руб., следовало отразить на счёте 105.36 0000 «Прочие материальные запасы».

**7.** При проверке соблюдения сроков, порядка проведения, оформления результатов инвентаризации активов и финансовых обязательств установлено, что в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»:

- имеются недостатки при оформлении результатов инвентаризации (не заполнены графы 8,9 (статус объекта учёта, целевая функция актива) формы 0504087 «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов»;

- инвентаризационной комиссией не составлен Акт о результатах инвентаризации [(ф. 0504835)](consultantplus://offline/ref=2FE1345C8A0670401FACD6068A0CD9EE5DF62F71CD53ED9E87667CAB2A968E1567A67D31CB5FE94500B161CA3A1784EE0E5794CC25180FF7m4h1H), который является основанием для составления инвентаризационной описи (ф. 0504087);

- в ф. 0504087 «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов» отсутствуют данные по фактическому наличию основных средств (цена, количество, сумма, статус объекта учёта, его целевая функция);

- Муниципальными образованиями - сельские поселения не проведена инвентаризация финансовых обязательств.

**8.**Для проведения внешней проверки годовой отчетности за 2019 год некоторыми сельскими поселениями не представлены требуемые документы: распоряжения Администрации об исполнении обязанностей главы, о принятии на работу главного бухгалтера, о назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи, карточки образцов подписей к лицевым счетам, учётная политика, оборотно-сальдовая ведомость по нефинансовым активам, материалы о проведении годовой бухгалтерской инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

Подготовила: инспектор МКУ КСП Артюкова М.Ф.