Приложение № 4

МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район»

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля - 4**

**«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«БИЧУРСКИЙ РАЙОН»»**

Утвержден

Распоряжением МКУ КСП

МО «Бичурский район»

от 30.06.2020 № 8

2020

**Содержание**

1. Общие положения 3

2. Порядок проведения экспертизы проекта решения о бюджете 4

3. Методика проведения экспертизы проекта решения о бюджете 6

4. Оформление и использование результатов экспертизы 11

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» «Порядок проведения экспертизы проекта решения о бюджете МО «Бичурский район» (далее – Стандарт) утвержден в соответствии со

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- статьей 11 Положения о МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район»;

2.1. Стандарт определяет нормативные и методические положения для проведения экспертиз проектов решений о бюджете МО «Бичурский район» на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы проекта решения о бюджете МО «Бичурский район», включая требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, составу проверяемых органов и организаций, порядку проведения экспертизы, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе экспертизы документов, случаям направления документов для принятия мер по результатам экспертизы, а также методические подходы к проведению экспертизы.

2.4. Целью проведения экспертизы проекта решения о бюджете МО «Бичурский район» является обеспечение его соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование и доведение до Совета депутатов Мо «Бичурский район» мнения КСП о полноте, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в проекте решения о бюджете.

2.5. Задачами экспертизы проекта решения о бюджете являются:

1) оценка соответствия проекта решения о бюджете положениям документов, на которых основывается его составление;

2) оценка обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании;

3) контроль за соблюдением порядка составления и представления проекта решения о бюджете и представляемых с ним документов;

4) контроль за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете;

5) контроль за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

6) контроль за полнотой и законностью включения в проект бюджета источников поступлений и направлений использования средств;

7) контроль за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей;

8) контроль за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий;

9) анализ полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения о бюджете;

10) контроль за устранением в проекте решения о бюджете нарушений и недостатков, установленных ранее;

11) подготовка предложений по внесению поправок в проект решения о бюджете и совершенствованию бюджетного планирования.

**2. Порядок проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Бичурский район» на отчетный финансовый год и плановый период, включается в план работы палаты на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Бичурский район».

Экспертиза проекта решения о бюджете является экспертно-аналитическим мероприятием, в ходе которого могут проводиться выборочные проверки (анализ) в отношении объектов контроля.

2.2. Экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете проводятся в случае их направления на экспертизу в палату в порядке, установленном статьей 14.2 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Ответственным за проведение экспертизы проекта решения о бюджете является председатель КСП.

2.4. Объектами контроля (проверяемыми органами и организациями) при проведении экспертизы проекта решения о бюджете являются МУ финансовое управление и главные администраторы бюджетных средств.

2.5. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете могут проводиться выборочные проверки (анализ) в отношении иных органов и организаций, на которые распространяются полномочия КСП, и которые участвуют в планировании (прогнозировании) показателей проекта бюджета (получатели средств и администраторы поступлений бюджета, получатели межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, субсидий, инвестиций, муниципальных гарантий, плательщики доходов бюджета от использования муниципального имущества). Решение об осуществлении контроля в отношении указанных органов (организаций) принимается в порядке, установленном для проведения выездных и камеральных проверок.

2.6. Сроки проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки заключения КСП определяются в соответствии со статьей 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Бичурский район» с учетом установленных законодательством сроков внесения проекта решения в Совет депутатов МО «Бичурский район», его рассмотрения комитетами, комиссиями и на сессиях Совета депутатов МО «Бичурский район», а также на публичных слушаниях.

2.7. Подготовительный этап экспертизы проекта решения о бюджете начинается до поступления проекта решения с момента получения первых документов (материалов) по проекту бюджета. Начало подготовительного этапа и его содержание определяются председателем КСП.

На подготовительном этапе анализируется информация (документы, материалы), опубликованная в открытых источниках, полученная КСП при участии в совещаниях комиссий и рабочих групп по проекту бюджета и работе над проектом бюджета (прогнозом доходов и проектом сметы палаты), а также предоставленная по запросам КСП.

На подготовительном этапе анализируются преимущественно нормативные, методические документы и предварительные материалы. Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов) может проводиться, если их формирование предусмотрено порядком составления проекта бюджета и вероятность их изменения до внесения проекта решения о бюджете невелика.

2.8. Основной этап экспертизы проекта решения о бюджете начинается с момента внесения проекта решения в Совет депутатов МО «Бичурский район». Сроки и порядок направления проекта решения о бюджете и дополнительных документов (материалов) к нему в КСП установлены статьей 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Бичурский район».

На основном этапе решаются задачи (вопросы) экспертизы и готовится заключение КСП на проект решения о бюджете. Программа и план проведения экспертизы (в том числе распределение вопросов и разделов заключения между подразделениями и должностными лицами палаты) утверждаются после предварительного анализа поступившего проекта решения о бюджете с учетом его фактического содержания.

2.9. Заключительный этап экспертизы решения о бюджете начинается с момента подписания и направления заключения КСП и может предусматривать подготовку и направление предложений КСП по проекту решения, а также участие сотрудников КСП в рассмотрении проекта решения и заключения по нему. Сроки подготовки заключения определяются с даты фактического представления проекта решения о бюджете в КСП. В случае проведения слушаний (заседаний, совещаний) по проекту бюджета до направления заключения КСП, председатель КСП может выступать на соответствующих мероприятиях с предварительными выводами и предложениями по результатам экспертизы.

2.10. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются документы (материалы), представленные одновременно с проектом решения, полученные или сформированные КСП ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. Иная информация (документы, материалы), необходимые для проведения экспертизы, могут быть получены по запросу КСП. При проведении экспертизы сотрудники КСП могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, участвовавших в составлении проекта бюджета, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта решения о бюджете. При необходимости ознакомление с большим объемом информации, требующейся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

**3. Методика проведения экспертизы проекта решения о бюджете**

36.1. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете следует учитывать, что бюджет МО «Бичурский район» предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования «Бичурский район». Решение о бюджете, как правило, не устанавливает конкретные расходные обязательства, порядок их принятия, исполнения, изменения и отмены. Расходные обязательства устанавливаются нормативными правовыми актами, контрактами, договорами и соглашениями. Решение о бюджете устанавливает предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения обязательств (бюджетные ассигнования).

Решение о бюджете также регулирует вопросы формирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, управления муниципальным долгом, особенности исполнения бюджета в очередном финансовом году.

3.2. Состав и содержание проекта решения о бюджете и дополнительных документов (материалов) к нему, порядок его представления, рассмотрения и утверждения определяются Положением о бюджетном процессе в МО «Бичурский район» с учетом общих требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и необходимости вступления решение о бюджете в силу с 1 января очередного финансового года.

Проект решения о бюджете составляется на очередной финансовый год и плановый период с распределением ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (программная структура бюджета). Период бюджетного планирования может быть сокращен федеральным законодательством с учетом социально-экономической ситуации.

3.3. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете обеспечивает контроль за соблюдением указанных требований к проекту бюджета, за полнотой, обоснованностью и достоверностью плановых (прогнозных) показателей в проекте бюджета. Для выполнения этой функции необходимо соблюдение принципов внешнего муниципального финансового контроля (законности, объективности, эффективности, независимости и гласности). Под полнотой, обоснованностью и достоверностью в настоящем Стандарте понимается включение в состав проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов (материалов) всех предусмотренных показателей (информации, приложений); наличие надежной нормативно-методической базы (оснований), организационных процедур и исходных данных для определения состава и расчета значений показателей; соблюдение методик и реалистичность исходных данных, используемых при расчете показателей.

3.4. В ходе анализа соответствия проекта решения о бюджете положениям документов, на которых основывается его составление, могут делаться выводы:

- об объемах бюджетных средств и иных ресурсов, необходимых для достижения целей и приоритетов МО «Бичурский район»;

- о направлениях изменения бюджетного процесса, требующихся для реализации государственной политики;

- влиянии финансовой (бюджетной, налоговой) политики на экономику и социальную сферу, состояние местного бюджета и межбюджетные отношения;

- соответствии объемов финансирования в проекте бюджета, других документах бюджетного и стратегического планирования (их проектах и изменениях);

- достаточности доходов и расходов бюджета для выполнения запланированных мероприятий и достижения ожидаемых результатов.

Приоритетным способом обеспечения взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в настоящее время является включение основной части расходов в муниципальные программы, которые должны содержать ожидаемые результаты использования бюджетных средств.

3.5. В ходе оценки обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании, могут делаться выводы:

- о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики прогнозирования;

- полноте и достоверности использованной при прогнозировании исходной информации;

- соблюдении прядка разработки и корректировки бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития;

- соответствии прогнозов документам стратегического планирования и методикам расчетов;

- достаточности и реалистичности (возможности достижения) показателей прогноза, факторах и причинах их динамики.

Рекомендуется анализировать показатели, влияющие на доходы (поступления) бюджета, расходы (выбытия) из него, а также структуру и динамику долга (динамика производства и потребления, налогооблагаемой базы, состояние инфраструктуры и финансового рынка, объем услуг (работ) и количество получателей выплат, уровень цен, доходов, процентных ставок и др.).

3.6. В ходе контроля за соблюдением порядка решения о бюджете и представляемых одновременно с ним документов, могут делаться выводы:

- о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики составления проекта бюджета, представляемых одновременно с ним документов;

- наличии и обоснованности методик прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета;

- соблюдении сроков формирования и представления документов;

- полноте состава представленных документов (материалов, обоснований, расчетов); исполнении полномочий по организации и непосредственному составлению проекта бюджета.

Соблюдение порядка составления проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов рассматривается в качестве условия обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей. Нарушение порядка не препятствует рассмотрению проекта бюджета по существу.

3.7. В ходе контроля за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете, могут делаться выводы:

- о необходимости дополнения или корректировки текстовых статей и приложений;

- об обоснованности не включения в проект бюджета предусмотренных показателей и приложений, изменения их состава и содержания;

- соблюдении требований и ограничений в части основных характеристик и показателей проекта бюджета;

- соблюдении порядка изменения и добавления параметров планового периода;

- наличии в проекте коррупциогенных факторов;

- соответствии (несоответствии) законодательству конкретных статей и частей проекта (приложений к нему).

В ходе экспертизы проекта закона об областном бюджете используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов. Анализ соблюдения юридической техники в ходе экспертизы проводить не требуется.

3.8. В ходе контроля за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации могут делаться выводы:

- о соответствии структуры, кодов и наименований статей бюджетной классификации в проекте решения о бюджете общим требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и указаниям Министерства финансов Российской Федерации;

- соблюдении принципов формирования кодов и наименований статей бюджетной классификации;

- правильности отнесения доходов, расходов и источников финансирования дефицита на соответствующие коды;

- целесообразности укрупнения или детализации кодов, уточнения наименований статей бюджетной классификации.

При проведении экспертизы следует учитывать, что решение о бюджете и правовые акты МУ финансовое управления Администрации МО «Бичурский район» определяет коды и наименования целевых статей расходов, видов источников финансирования дефицита и подвидов доходов бюджета. При программной структуре бюджета коды целевых статей формируются на основе перечня муниципальных программ и должны учитывать содержание их подпрограмм и основных мероприятий.

3.9. В ходе контроля за полнотой и законностью включения в проект решения о бюджете источников поступлений и направлений использования средств могут делаться выводы:

- о структуре доходов и расходов проекта бюджета и причинах ее изменения;

- содержании реестров источников доходов и расходных обязательств;

- наличии неучтенных (неотраженных) либо неправомерно (необоснованно) включенных доходных источников и расходных обязательств;

- законности и обоснованности предусмотренного в проекте распределения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы;

- возможности увеличения доходов и оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности;

- целесообразности отмены, введения или изменения платежей в бюджет и расходных обязательств, перераспределения доходов и расходов между бюджетами.

В случае выявления доходов и расходов, неправомерно включенных в проект бюджета (исключенных из него) без необходимых правовых оснований, рекомендуется делать предложения по установлению соответствующих правовых оснований. Предложения о возможности увеличения доходов и оптимизации расходов рекомендуется вносить на основе результатов контроля за соответствующей деятельностью муниципальных органов и учреждений.

3.10. В ходе контроля за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей могут делаться выводы:

- о полноте и достоверности исходных данных, использованных при расчетах;

- содержании и полноте примененных методов расчетов и произведенных расчетов;

- соответствии произведенных расчетов и их результатов действующим методикам прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета, а также их наблюдаемой (ожидаемой) динамике;

- соблюдении приоритетов в определении объемов и распределении доходов и расходов;

- соответствии значений показателей, включенных в проект бюджета и полученных в результате расчетов;

- необходимости приведения значений показателей проекта бюджета в соответствие с расчетами либо корректировки методик расчетов и исходных данных.

Рекомендуется проверить соблюдение действующих методик планирования бюджетных ассигнований, прогнозирования поступлений, расчета и распределения межбюджетных трансфертов, определения нормативных затрат на обеспечение функций и оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

3.11. В ходе контроля за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий могут делаться выводы:

- о структуре и динамике соответствующих показателей проекта бюджета и причинах их изменения; достоверности планирования ассигнований на погашение и обслуживание долга, исполнение гарантий, а также поступлений от возврата бюджетных кредитов; законности, обоснованности и эффективности планируемых операций по использованию остатков средств бюджета (финансовых резервов, депозитов и др.);

- правомерности и целесообразности планируемой структуры источников финансирования дефицита и программ заимствований.

3.12. В ходе анализа полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения о бюджете, могут делаться выводы:

- о полноте и своевременности принятия правовых актов и соглашений, устанавливающих (измененяющих) источники поступлений в бюджет;

- основаниях (правовых актах, соглашениях и их проектах) для действующих (принятых) и принимаемых (изменяемых) расходных обязательств;

- законности и обоснованности установления в проекте решения о бюджете и других правовых актах особенностей исполнения бюджета в очередном финансовом году;

- достаточности правового регулирования вопросов использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения бюджета в очередном финансовом году;

- необходимости принятия правовых актов и заключения соглашений (подготовки их проектов), требующихся для исполнения бюджета в очередном финансовом году, а также о необходимых сроках их подготовки (принятия).

Следует учитывать, что бюджетное законодательство не требует наличия на момент внесения проекта бюджета утвержденных муниципальных программ и правовых оснований принимаемых расходных обязательств. Нормы о прогнозировании доходов в условиях действующего на день внесения проекта бюджета законодательства также могут быть приостановлены. В таких случаях экспертиза проводится на основе проектов соответствующих документов (при их наличии).

3.13. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете используются результаты ранее проведенных финансово-экономических экспертиз проектов решений, нормативных правовых актов (в части, касающейся расходных обязательств) и муниципальных программ. В случае совпадения оценки объема расходов, рассматриваемого в ходе финансово-экономической экспертизы, в проекте бюджета и принятом (принимаемом) правовом акте или программе экспертиза проекта бюджета по соответствующим вопросам может не проводиться.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом которых являлось исполнение доходов и расходов бюджета, управление государственным долгом, предоставление бюджетных кредитов и гарантий, а также типичные недостатки проекта решения о бюджете, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

3.14. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения экспертизы проекта решения о бюджете исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта бюджета, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

Вопросы законности и эффективности управления муниципальной собственностью, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также иная деятельность, не относящаяся к бюджетному планированию, но регулируемая проектом решения о бюджете или оказавшая влияние на его составление, могут анализироваться в ходе экспертизы с учетом настоящего пункта.

3.15. При проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений бюджета могут быть:

- цели (основания) вносимых изменений;

- наличие оснований и соблюдение порядка внесения проекта изменений бюджета;

- согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов;

- своевременность внесения изменений и наличие (отсутствие) изменений, вносимых после фактического совершения операций;

- устранение замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз проекта бюджета и его изменений.

**4. Оформление и использование результатов экспертизы**

4.1. Заключение на проект решения о бюджете на отчетный финансовый год и плановый период начинается с титульного листа.

Во вводной части заключения приводятся сведения об основаниях проведения экспертизы, соблюдении сроков поступления в КСП проекта решения о бюджете, дополнительных документов (материалов) к нему и иные существенные для организации и проведения экспертизы сведения. Во вводной части заключения не требуется указывать цель и задачи (вопросы) экспертизы, перечень проверяемых органов и организаций, состав участвовавших в проведении экспертизы (соответствующие положения установлены в настоящем Стандарте).

4.2. В содержательной части заключения приводятся основные характеристики и показатели проекта бюджета, результаты (выводы и предложения) экспертизы, в том числе установленные нарушения порядка составления проекта решения о бюджете, случаи необоснованности и недостоверности плановых (прогнозных) показателей.

Заключение не должно содержать рекомендаций о принятии или не принятии решения о бюджете и других политических оценок. При этом в случае установления необоснованности и недостоверности основных характеристик проекта бюджета в заключении указывается на необходимость корректировки проекта до принятия решения о бюджете.

4.3. Структура содержательной части заключения формируется исходя из задач (вопросов) экспертизы и структуры проекта решения о бюджете (бюджетной классификации).

Заключение может содержать отдельные разделы по каждому вопросу экспертизы либо результаты экспертизы по вопросу включают в разделы, в которых рассматриваются соответствующие структурные элементы проекта решения о бюджете (доходы, расходы, дефицит (профицит), долг, программы и др.). В случае если объем заключения значительно превышает 20 страниц, в его основную часть включаются лишь наиболее обобщенные показатели, выводы и предложения.

Подробная информация, обоснования выводов и предложений, замечания к тексту и приложениям решения о бюджете в этом случае включаются в приложения к заключению, в том числе пояснительную записку к нему.

4.4. Предложения по внесению поправок в проект решения о бюджете и совершенствованию бюджетного планирования, другие предложения, подготовленные в результате экспертизы, направляются в составе заключения на проект решения о бюджете. Представления и предписания по итогам экспертизы не направляются. Информационные письма, направленные на совершенствование бюджетного планирования, недопущение существенных, типовых или повторяющихся нарушений и недостатков в будущем, направляются финансовому органу. В случае неустранения коррупциогенных факторов, выявленных в ходе экспертизы, об этом информируется прокуратура по Бичурскому району.