Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021год

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В целях осуществления муниципального контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Администрацией МО «Бичурский район» приняты следующие документы:

- Постановление от 29.01.2021г№ 25 №26 №27 №28 « Об утверждении стандарта внутреннего муниципального финансового контроля»
- Постановление МКУ Администрации Муниципального образования «Бичурский район» № 840 от 05.08.2020г «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных Законом Республики Бурятия от 05.05.2011 года № 2003-IV « Об административных правонарушениях» на территории Бичурского района
- Постановление МКУ Администрации МО « Бичурский район» от 15.03.2017г № 7 « Об утверждении Положения о муниципальном контроле»
- Постановление МКУ Администрации МО « Бичурский район» № 19 от 25.07.2016 г « Порядок проведения и содержание плановых (рейдовых) заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, расположенных на территории МО «Бичурский район»
- Постановлением № 26 от 24.01.2020г утвержден Административный регламент по исполнению муниципальной функции « Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования « Бичурский район».

Раздел 2.
Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствие с распоряжением Администрации Муниципального образования « Бичурский район» № 25 от 04.09.2017г. «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд» муниципальная функция по осуществлению контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд исполняется МУ «Финансовое управление Администрации МО «Бичурский район».

В рамках Федерального закона № 252-ФЗ « О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в штатном расписании Администрации не предусмотрена ставка консультанта по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Перечень и описание основных и вспомогательных функций:

Основанием для начала административного действия, связанного с проведением плановых проверок является План проверок, утвержденный администрацией Муниципального образования «Бичурский район». Плановые проверки осуществляются в форме сплошной проверки. Сроки проведения проверки и отдельных процедур, содержание процедур проверки и требования к результатам работ определяются проверяющими, исходя из содержания проверки и связанного с ним объема работ, особенностей объекта.

Проверка начинается с даты, указанной в плане о проведении проверки. При проведении проверки руководитель проверяемой организации и иные должностные лица обязаны оказывать содействие в обеспечении оперативного и качественного проведения проверки.

В ходе проверки, проверяющие в порядке текущего контроля вправе осуществлять наблюдение за процедурой размещения муниципального заказа в объеме и сроки, предусмотренные решением о проведении плановой проверки. В процессе проведения проверки осуществляется систематизация выявленных нарушений для составления справки по итогам проверки. При выявлении нарушений проверяющие требуют от объекта проверки представить копии документов, подтверждающих наличие указанного нарушения, заверенных печатью и подписью ответственного должностного лица либо руководителем проверяемой организации.

В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения), проверяемого муниципального учреждения, обязанностей по содействию в проведении проверки (оказания противодействия) проверяющие составляют соответствующий акт и докладывают об этом начальнику МУ финансовое управление.

Акт по факту неисполнения обязанностей по содействию проведения проверки составляется в двух экземплярах и подписывается проверяющим. Второй экземпляр акта вручается (направляется) уполномоченному должностному лицу, проверяемого муниципальное учреждение.

Акт о противодействии проведении проверки приобщается к материалам проверки.

Нормативно- правовые акты регламентирующие порядок исполнения Муниципальной функции

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с :

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (Надзора) и муниципального контроля»;

-Постановление Администрации Муниципального образования «Бичурский район» № 11 от 27.02.2012г. «Об утверждении Административного регламента Муниципального учреждения «Финансовое управления Администрации Муниципального образования «Бичурский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд»;

- Постановлением администрации Муниципального образования «Бичурский район» от 21.04.2009 г. № 156 « О создании постоянно действующей конкурсной, аукционной, котировочной комиссии для размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок на поставки товаров, выполнение работ, услуг» (с изм. От 17.02.2011 № 96).

- Постановление администрации МО « Бичурский район» за № 8 от 15 января 2009г. «Об органе, уполномоченном на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков».

- Постановление Администрации Муниципального образования «Бичурский район» № 19 от 25.07.2016г. « Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, расположенных на территории МО « Бичурский район»

-Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 29.12.2014 № 679 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Бурятия».

-Постановлением МКУ Администрация муниципального образования «Бичурский район» от 15.03.2017г. №7 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

МУ Финансовое управление Администрации МО «Бичурский район» при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд взаимодействует со структурными подразделениями администрации МО «Бичурский район», администрациями сельских поселений.

Перечень и описание основных и вспомогательных функций.

Муниципальный земельный контроля включает в себя следующие функции:

- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций и хозяйствующих субъектов, а также соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использование земель) организациями, независимо от их организационно- правовых форм и форм собственности их должностными лицами, а также гражданами;
- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей, по использованию земель установленных законодательством;
- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

Контроль за использованием земель по целевому назначению;
- контроль за выполнение арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончанию сроков действия договоров аренды земельных участков;
- контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

нормативно- правовые акты регламентирующие порядок исполнения муниципального земельного контроля

При проведении муниципального земельного контроля инспектор руководствуется:
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Уставом муниципального образования «Бичурский район»;
- Постановлением МКУ Администрация МО «Бичурский район» от 15.03.2017г №7 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле»
- Постановлением МКУ Администрация МО «Бичурский район» от 04.06.2018 № 42 «Об утверждении Порядка оформления и содержание заданий на проведение органами муниципального контроля мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и оформления должностными лицами органов муниципального контроля результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований при исполнении муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Бичурский район»»;

Муниципальный земельный контроль может осуществляться местной администрацией во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия местной администрации с органами, осуществляющими государственный земельный контроль и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями местной администрации и соответствующих территориальных государственных органов. Для обеспечения координации в сфере контроля за соблюдением земельного законодательства, требований по использованию и охране земель на основании соглашений могут создаваться временные (по отдельным направлениям деятельности) или постоянные координационные органы (советы, комиссии) по земельному контролю.

Раздел 3.
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Распоряжением Администрации Муниципального образования « Бичурский район» № 293р от 09.10.2006г. « Об определении органов в уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд» возложен на муниципальное учреждение финансовое управление Администрации МО « Бичурский район»

Для осуществлении финансового контроля и внутреннего финансового аудита, для организаций административного контроля, и осуществления функций земельного контроля в Администрации МО « Бичурский район» предусмотрено 3 ставки специалистов.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

а) сведения характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального земельного контроля:

В 2021 году на территории муниципального образовании « Бичурский район» по результатам муниципального земельного контроля, проведенного в отношении 28 пунктов приема и отгрузки древесины, было выявлено 3

нарушения: по первому земельному участку было выявлено несоответствие категории земель и вида разрешенного использования, собственнику земельного участка направлено предписание о необходимости устранения нарушения Земельного законодательства. В настоящее время процедура внесения изменения в Генплан МО СП «Топкинское» с целью изменения категории земельного участка произведена.

В отношении второго ранее действовавшего пункта приема и отгрузки древесины выявлен самовольный захват земельного участка в у. Хонхолой, ул. Цыдыпова, площадью 4359 кв.м. кадастровый номер 03:03:000000:4120, с нарушителем была проведена разъяснительная работа, в результате чего им был заключен договор на кадастровые работы, участок поставлен на кадастровый учет, договор аренды будет заключен по результатам аукциона в январе 2022 г.

В отношении третьего действующего пункта приема и отгрузки древесины был произведен плановый (рейдовый) осмотр, обследование земельного участка с кадастровым номером 03:03:050115:102, в ходе визуально осмотра был выявлен самовольный захват земель и выявлено нарушение использования земельного участка по целевому назначению.

В отношении данного земельного участка планируется проведение внеплановой проверки, по результатам которой будет вынесено решение обустранении нарушений земельного законодательства.

Так же за истекший период 2021 года на территории муниципального образования «Бичурский район» в рамках муниципального земельного контроля проведены 25рейдовых проверок в отношении физических лиц. По итогам проверок было выдано 6 предписаний об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации. Так же сформированный пакет документов был направлен в Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Бурятия, по результатам рассмотрения было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В настоящее время формируются материалы дел по 4 земельным участкам, по результатам которых будут вынесены решения об устранении нарушений земельного законодательства.

За 2021г комиссионно было проведено обследование пашней на увеличение посевной площади по 23 земельным участкам.

По результатам документарной проверки были выявлены нарушения у ООО «Благодатное», информация была доведена до учредителя, по результатам чего нарушения были устранены.Кроме того по факту визуального осмотра был исключен из акта по увеличению посевной площади земельный участок с кадастровым номером 03:03:420113:169 площадью 64 га в связи с отсутствием посевов.

Основной из проблем выявления нарушений земельного законодательства является, тот факт, что большая часть земельных участков

являются ранее учтенными без установленных в соответствии с действующим законодательством границ.

Раздел 5.
Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2021 году МУ «Финансовое управление администрации МО «Бичурский район» проведен семинар для бухгалтеров сельских поселений, бюджетных учреждений, где в план был включен вопрос: Предоставление и составление бюджетной и бухгалтерской месячной , квартальной годовой отчетности за 2021год .

В соответствии с утвержденным планом проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год проведено 4 проверки по закупкам за 2020 год.

По п. 8 ст.93 № 44 Ф-З проверено:

- Муниципальные контракты в количестве 71 шт. на сумму 48793952,93 руб.
- Закупки до шестисот тысяч на сумму 21834105,58 руб.
-Закупки по п.23 ст. 93 (отопление)-5185793,08
- Всего проверено средств на сумму -75813851,59 руб.

1. В Муниципальном учреждении Управление культуры Администрации муниципального образования «Бичурский район» в том числе:

-в Муниципальном бюджетном учреждении культуры МО «Бичурский район» районный дом культуры проверено два контракта на сумму 550792,16 руб. закупки по п.4, п.5 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ до 600 тысяч рублей на сумму 2559347,49 руб.

-в Муниципальном бюджетном учреждении «Бичурская централизованная библиотечно-краеведческая система» проверены денежные средства в сумме 3141921,59 руб. это закупки до 600 тысяч рублей.

-в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Бичурская детская школа искусств» закупки до 600 тысяч на сумму 214588,85 руб. ;

-в Муниципальном учреждении Управление культуры администрации Муниципального образования «Бичурский район» закупки до 600 тысяч в сумме 1237326 руб.

2. В Муниципальном учреждении Управление образованием Администрации муниципального образования «Бичурский район» проверено четыре муниципальных контракта (закупки с единственным поставщиком) на сумму 615997,13 руб. и закупки до 600 тысяч на сумму 1896479.63 руб.

3. В Муниципальном бюджетном учреждении «Хозяйственно-транспортный отдел муниципального образования «Бичурский район» проверено 25 муниципальных контрактов на сумму 23643622,64 руб. , закупки до 600 тысяч на сумму 9827180,31 руб., закупки по п.23 ст. 93 (отопление)-5185793,08 руб.

4. В Муниципальном казенном учреждении Администрация муниципального образования «Бичурский район» проверено 40 муниципальных контрактов 23983541руб. закупки до 600 тысяч на сумму - 2957261,71руб.

Основные выявленные нарушения:

- нарушение сроков размещения информации об изменение контракта;
- несвоевременное размещение информации о заключенном контракте, об исполнении контракта;
- отсутствие экспертизы по закупкам до 600 тыс. руб.;
- не внесены изменения в позиции плана графика закупок;
-занижение совокупного объема закупок в плане графике закупок;
- произведены закупки не предусмотренные в плане графике закупок
- не составлены дополнительные соглашения к контрактам в связи с изменением цены контракта.
- по п. 4 ст. 93 №44-ФЗ) произведены закупки на оказание услуг от индивидуальных предпринимателей у которых нет вида деятельности на оказание данной услуги.
- нет подписи получателя в товарных накладных и счет-фактурах.
- не соблюдено установленное законодательством ограничение, на основании которого учреждение вправе осуществлять закупку товара, работ или услуг на сумму, не превышающую 600 тысяч руб.
- несвоевременно предоставляют документы на проверку.

Так же в течение года сектором административного контроля была проведена проверка в отношении юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок нарушений не выявлено.

На 1 января 2021 г. общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность на территории МО « Бичурский район» составляет 327.

По муниципальному земельному контролю.

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (за 2021 год).

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 25 рейдовых проверки физических лиц, по итогам проверок было выдано 6 предписаний, так же в рамках муниципального земельного контроля проведен осмотр земельных участков в отношении 28 пунктов приема и отгрузки древесины, было выявлено 3 нарушения.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Проводится разъяснительная работа в сфере земельного законодательства.

По контролю за ситуаций по нераспространению новой короновирусной инфекции, внеплановая проверка проведена в отношении 97СМП (на факт соблюдения указа Главы Республики Бурятия от 13.03.2020г

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращения истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Данных фактов не было.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые проверки проводятся на основании утверждённого плана и программы проведения плановой сплошной проверки в сроки, указанные в плане. В результате проверки составляется Акт по итогам проверки, где указываются выявленные нарушения действующего законодательства. Акты проверок направляются в Прокуратуру по Бичурскому району и размещается

на сайте Администрации МО « Бичурский район». В проверяемых бюджетных учреждениях уменьшается количество допускаемых ошибок по ранее выявленным нарушениям, что подтверждается документами, представленные проверяемыми учреждениями. Также проверяемые организации оказывают содействие в обеспечении оперативного и качественного проведения проверки.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (за 2021год):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составляет 0%;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) составляет 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) составляет 0%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) составляет 0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составляет 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) составляет 0%;

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) составляет 0%;

-доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составляет 0%;

-доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) составляет 0%;

-доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) составляет 0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составляет 0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составляет 0%;

-количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) составляет 0%;

-доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составляет 0%;

-отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) составляет 0%;

-средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) составляет 0 тыс.руб.;

-доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) составляет 0%;

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

Проводить тематические проверки в Муниципальных учреждениях по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении закупок.

Организовать работу по проведению муниципального контроля.

Усилить работу по проведению административного контроля.

Для эффективного исполнения функций по муниципальному земельному контролю необходимо:

- активизировать работу по проведению муниципального контроля:
- При осуществлении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля необходимо взаимодействие с органом ЗАГСА в целях получения информации о дате смерти правообладателя земельного участка.
- обязательная организация в 2022г муниципального земельного контроля в Администрации МО « Бичурский район»

Приложения